

ОТКРЫТОЕ ОБРАЩЕНИЕ

К ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В. В. ПУТИНУ

Уважаемый Владимир Владимирович!

Наше обращение к Вам, ветеранов войны и труда рыбной отрасли, вызвано серьезной озабоченностью рыбацких коллективов во всех приморских регионах страны в связи с поспешным внесением Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования распределения квот добычи (вылова) водных биоресурсов» (№1073148-6; далее - Законопроект), который разработан Федеральным агентством Российской Федерации по рыболовству и Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее Разработчик).

Ранее, в период разработки упомянутого Законопроекта, видя его негативную направленность и игнорирование Разработчиком мнений отраслевых союзов, ассоциаций, экспертного сообщества и положительную практику применения действующего ФЗ « О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» мы дважды обращались к Вам, уважаемый Владимир Владимирович, по данному вопросу (11.10.2013 г. и 05.06.2015 г.) с просьбой обратить на это внимание и поручить соответствующим органам «...приостановить законотворческий зуд...». К сожалению, эти наши обращения остались без должного внимания соответствующих федеральных органов власти и прежде всего со стороны Разработчика.

В Законопроекте, представленном Разработчиком в Государственную Думу, вносятся многочисленные поправки (более сотни) в базовый ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» не прямого действия, имеющие отсылочный характер и вводящий новую непрозрачную систему наделения пользователей долями – квотами добычи (вылова) для традиционных рыбаков. Вводятся нормы, разрушающие традиционное прибрежное рыболовство, имеющее большое социальное значение в приморских рыбацких регионах. Однако, несмотря на это и то, что Законопроект затрагивает интересы приморских субъектов Российской Федерации, он не был направлен им для анализа и внесения предложений, как этого требует регламент Государственной Думы. При этом, Разработчик,

ссылаясь на Ваши поручения от 9 ноября 2015 года № Пр-2338 по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации, вводит законодательно норму, согласно которой ежегодно у всех рыбацких компаний, предприятий, рыболовецких колхозов, включая малочисленные коренные народы Севера, Дальнего Востока и традиционных, добросовестных и эффективных предприятий, ежегодно у них будут изымать 20% квот на инвестиционные цели и еще 20 % для поощрения прибрежного рыболовства. Итого ежегодно 40% годовых квот на вылов самых ликвидных объектов промысла, а это треска, пикша, сельдь, минтай и другие объекты промысла будут, по замыслу Разработчика, ежегодно им же перераспределяться по тем Постановлениям и Распоряжения Правительства Российской Федерации, которые он же и разработает. А это ни много ни мало около 30 подзаконных акта! Такой подход Разработчика направлен, по нашему мнению, на создание посредством введения законодательных норм запутанную систему с коррупционными рисками, направленную на предел сырьевых ресурсов и основных рыбопромысловых фондов и прежде всего рыбопромыслового флота. Более того такой подход ведет еще и к ликвидации концепции ФЗ «О рыболовстве и сохранению водных биологических ресурсов», который оправдал себя в ходе более десятилетнего его практического применения. Он позволил сохранить основу основ рыбной отрасли – **сырьевые ресурсы и прозрачную, недоступную для влияния чиновников справедливую систему долгосрочного, ежегодного наделения рыбаков долями – квотами добычи (вылова) водных биоресурсов**, исходя из исторического принципа (кто добросовестно работает, тот и получает долю на будущий период). Именно это, исходя из анализа, представленного Правительством Российской Федерации законопроекта, беспокоит Разработчика и он, и направляет свои усилия по его разрушению, ссылаясь на Ваши поручения от 9 ноября 2015 года. Однако, в своих поручениях, наше прочтение, Вы не давали указания **«у всех отнять и избранным дать»**. Однако Разработчик именно так трактует Ваше поручение и в этих целях создает запутанный механизм передела сырьевых рыбных ресурсов, основных производственных фондов и отменяет прозрачную систему наделения ресурсами пользователей.

Все попытки рыбацких союзов и ассоциаций, экспертного сообщества с участием ветеранов отрасли на самых разных уровнях: от рабочих групп в Минсельхозе и Росрыболовстве до Парламентских слушаниях и участия в заседаниях Комитета Государственной Думы, с целью разьяснить ошибочность такого подхода и предложений реально приступить к внесению тех законодательных поправок, которые действительно определены

поручением Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 года и направлены на развитие отрасли, не принимаются во внимание.

Такое положение стало возможным в связи с полным игнорированием Разработчиком указаний Председателя Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2014 года № ДМ – П11-34 пр об обязательном согласовании с отраслевыми союзами и ассоциациями законодательных поправок в области рыболовства.

Поспешность же рассмотрения и принятия Законопроекта (на 7 июня запланировано первое чтение и предполагается на 20 – 22 июня второе, третье чтение) мотивируется Разработчиком и рядом депутатов Госдумы якобы опять Вашими, уважаемый Владимир Владимирович, указаниями. Все это делается вопреки мнений Общественной палаты Российской Федерации, Общественного совета Росрыболовства, подавляющего большинства отраслевых союзов и ассоциаций (из 27 отзывов подавляющее большинство отрицательных) о не поддержке проекта федерального закона Правительства Российской Федерации.

Создавшееся положение вызвано, по нашему мнению, глубоким кризисом в управлении отраслью на федеральном уровне и не профессионализмом его руководящих кадров.

Годами не решаются проблемы контрольно-надзорных функций, «незаходных» рыбопромысловых судов, оптимального финансирования науки и другие вопросы, отрицательно влияющие на производство.





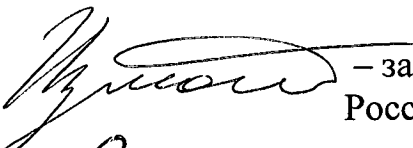

В этих условиях и с тем, что бы избежать негативных последствий для отрасли и снятия социальной напряженности в рыбацких коллективах просим Вас, уважаемы Владимир Владимирович, как гаранта Конституции России, приостановить поспешное принятие законопроекта Правительства Российской Федерации, вплоть до его отзыва из Государственной Думы Российской Федерации, и принятием Государственной Думой в эту весеннюю сессию только тех законодательных поправок в ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», которые не разрушают его концептуальных основ и вытекают из прямых поручений Президента Российской Федерации от 9 ноября 2015 года с привлечение к этой работе отраслевых союзов, ассоциации и профессионального экспертного сообщества.

Что касается инвестиционных 20 процентов квот добычи (вылова) водных биоресурсов, то они должны формироваться за счет неиспользуемых, недоосваиваемых, выставляемых на аукцион, включая квот - рантье, и вовлекаемых в промысел новых объектов и районов рыболовства, как в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации, так и в открытых районах Мирового океана.

Полагаем, требуют своего безотлагательного рассмотрения и решения вопросы кризиса управления отраслью на федеральном уровне, снятия избыточных контрольно-надзорных функций, оптимального финансирования науки, решения вопроса по «незаходным» судам.

С учетом изложенного, еще раз выражаем, Уважаемый Владимир Владимирович, несогласие с проектом законодательных поправок, считаем их принятие окажет негативное влияние на развитие отрасли.

Просим Вашего решения.

- Гульченко А.Н.  – зам Министра рыбного хозяйства СССР (1975-1991), участник ВОВ
- Мещеряков Г.В.  – Герой Социалистического труда, капитан дальнего плавания, Начальник Управления Минрыбхоза СССР (1977-1991)
- Блажко Б.Л.  – Председатель Правления Союза рыболовецких колхозов России (1995 г. по настоящее время)
- Зиланов В.К.  – зам. Министра рыбного хозяйства СССР (1988-1991), зам. Председателя Госкомрыболовства России (1992 - 1997), Почетный гражданин Мурманской области
- Измайлов В.А.  – зам. Министра сельского хозяйства России (1998-1999; 2006-2008)
- Кокорев Ю.И.  – зам. Председателя Госкомрыболовства России (1992-1995)

06.06.2016.